

國際減貧日對香港的啟示

招家章 香港社會經濟聯盟成員

貧窮，可以是一個很複雜的議題，社會上不同利益階層，對貧窮的成因及處理方案，總有南轅北轍的取向，上任政府演繹貧窮為資本主義社會必然產物，言下之意是無須刻意處理，也可推論為無法處理，現任政府表示關心貧窮問題，但並非要去拉近貧富差距，而是如何增加貧窮人士的收入¹。

不碰貧富差距，只談增加窮人收入，前者看來是希望乖巧地迴避了不同利益階層的對抗，迴避了社會資源公義運用的議題，然而，後者不竟亦指出，貧窮其實有其簡單的一面，在極度城市化、商業化、市場化的香港，沒有資產、沒有收入，便是貧窮，故此，很清晰、很簡單的扶貧方法，理應是增加貧窮人士收入。

問題在於如何增加貧窮人士的收入，香港已有 65 萬在職貧窮人口，龐大在職人口雖然努力工作，卻仍貧窮，這已構成社會是否公義的問題，在低失業率，接近全民就業的今天，主流經濟創造再多就業，也難以惠及這 65 萬人，近期人口政策的討論，突顯出有 87 萬非從事經濟活動的勞動人口，卻被視為補充主流勞動市場的勞工來源，主流經濟引發人力不足，也引來極具爭議的輸入外勞問題，但對於如何增加貧窮人士收入，卻毫無建樹。

無論如何，主流經濟市場，不讓在職貧窮問題繼續惡化，仍有賴政府政策，如最低工資，來保障勞動價值，然而，要增加貧窮人士收入，明顯是不能單倚賴主流經濟市場，而是要發展多元化市場，在主流經濟市場以外再發展另類市場，事實上，今天並不乏另類經濟的論述，但要成功落實增加貧窮人士收入的另類市場，便需具備以下兩大元素：一)勞動可以自主發揮，二)勞動價值獲得保障，具備以上兩大元素，自僱，便是主流經濟市場以外，典型的自主勞動市場，事實上，在『磨較剪鏟刀』的年代，服務、勞動的需求與提供，是可以直接交易，因而省卻了中介、管理、行政、財務等等對基層勞動不利的因素，從而讓基層勞動價值較易獲得保障，再者，這樣的經濟活動，也較易保持著人與人之間互相熟識、互相負責、互相信任、互相幫助的關係。

早於一九九九年，聯合國經濟及社會理事會²，已把自僱定為優先減貧項目，肯定自僱起到了消除貧窮的關鍵作用，自二千年起，基於婦女因家庭崗位及生育角色，在主流經濟一直處於不利位置，聯合國故此尤其重視婦女以自僱進入工作世界來增加收入的重要³，自僱達致消除貧窮，諾貝爾和平獎得主尤努斯「窮人銀行」便是極成功的例子，微型貸款的成功，關鍵在於讓窮人可創造自僱工作來增加收入。

不得不提，聯合國在減貧的倡議，不單是工作可自僱，還要有體面，香港有大量從事

¹ One of the priorities of our Chief Secretary's administration will be to increase the poor's income. HK Government Press Release, transcript of remarks by CE-elect on 19 June 2012.

² Someshwar Singh (1999), UN: Ten priorities for poverty eradication, SUNS

³ Thematic Paper on MDG1 Eradicate extreme poverty and hunger 2000

拾荒的長者，他們明顯是自僱，但勞動回報卻絕不體面，故聯合國同時提出，要達致自主勞動、體面工作，政府所承擔的角色，並推行配合的政策，尤為重要，其實，香港並不缺增加貧窮人士收入的自僱例子，如小販、合作社等，故此，政府大可在小販政策、合作社政策等方面下功夫，創造自主勞動、體面工作，來增加貧窮人士的收入。

香港公益金已擔起先導角色，透過資助鄰舍輔導會，發展鄰舍合作社，已有百多名基層婦女，以自僱工作，來進入工作世界，令百多個基層家庭，每月可增加約二千元收入，而世界衛生組織及國際勞工組織，均指出工作對人的重要性，遠超過經濟收入，工作更能為人帶來自尊、自信及自我價值，面對香港日益嚴重的貧富懸殊、在職貧窮問題，借鑒聯合國在減貧上的倡議，百多名基層婦女的成功先例，大可引伸致數十萬沒有經濟活動的勞動人口，讓龐大貧窮人口，能以自主勞動、體面工作，來增加家庭收入。